



Region Gotland

Parter: Peter Wennblad ./ Region Gotland

Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Det bifogade överklagandet har kommit in till domstolen.

Målet behöver kompletteras

Ni ska ge in följande handlingar:

- de handlingar som utgjort underlag för det överklagade beslutet
- delegationsordning
- anslagsbevis, med uppgift om vilken dag anslaget om protokolljustering sattes upp på anslagstavlan och vilken dag det togs ned.

Ni ska även lämna in ett skriftligt svar till domstolen och tala om ifall ni går med på eller motsätter er det som begärs i överklagandet. Om ni motsätter er – förklara varför.

Detta gäller även i de fall tiden för överklagande inte har gått ut.

Kompletteringen ska ges in till domstolen snarast men **senast den 19 december 2025**

När ni skickar in kompletteringen

Uppge ert namn, målnummer 24629-25 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På www.domstol.se/skickadigitalt finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post avd8.fst@dom.se eller per telefon 08-56168040.

Marie Säterfält

Bifogade handlingar: aktbilaga 1-2

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se www.domstol.se/personuppgifter. Kontakta oss för information på annat sätt.

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
115 76 Stockholm

E-post
avd8.fst@dom.se

Webbplats
www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/

Registrator Förvaltningsrätten i Stockholm - FST

Från: Peter Wennblad <peterwennblad@gmail.com>
Skickat: den 30 november 2025 19:49
Till: Registrator Förvaltningsrätten i Stockholm - FST
Ämne: [Extern] Överklagan av beslut i Region Gotland
Bifogade filer: RSF Tjänsteskrivelse strategisk process.pdf; RF protokoll 251117 251023 § 420.pdf

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Avdelning 8
inkl. bilagor.pdf; RS
INKOM: 2025-11-30
MÅLNR: 24629-25
AKTBIL: 1

Viktig information: Detta e-postmeddelande kommer från en avsändare utanför Sveriges Domstolar.
Öppna inte bifogade filer och klicka inte på länkar om du är osäker på avsändaren eller innehållet.

BEGÄRAN OM LAGLIGHETSPRÖVNING

Enligt kommunallagen, och de förarbeten som låg till grund för lagen, måste de frågor som en kommun befattar sig med i någon bemärkelse vara avgränsade till kommunområdet och/eller kommunmedlemmarna. Enligt lagen får kommuner "inte ha hand om sådana angelägenheter som enbart staten ska ha hand om".

I flera domar i svensk förvaltningsdomstol har det slagits fast att kommuner inte får anslå resurser till politisk opinionsbildning och lobbying i frågor som staten råder över, även om det är frågor av betydelse för kommunens förutsättningar och kommunens invånare.

2023 förbjöd till exempel förvaltningsrätten Uddevalla kommun att genomföra en kampanj mot planerna på en vindkraftspark i Västerhavet. 2024 slog förvaltningsrätten fast att fyra jämtländska kommuner bröt mot lagen när de anslog medel för att påverka riksdag och regering i frågan om gruvbrytning kring Storsjön och att förbudet mot utvinning av uran. Och i en prejudicerande dom i regeringsrätten på 1990-talet fick Malmö kommun bakläxa, när den med hjälp av lobbying försökte påverka regeringens tillståndsbeslut för Öresundsbron.

Den 17 november 2025 fattade regionfullmäktige på Gotland beslut om att under två år anslå medel till projektet "Strategisk process ö-lägesfaktorer och kommunikationer". Enligt beslutsunderlaget syftar projektet bland annat till "att stärka Region Gotlands förmåga att påverka nationella beslut" och "opinionsbildning kring ö-frågor regionalt, nationellt och på EU-nivå, särskilt färjetrafiken". Målet för opinionsbildningen är att "Sverige inför en nationell lagstiftning för öar och skärgårdar", och att detta "inkluderar en ö-politik, ö-strategi, ö-säkring och riktade finansiella medel för att långsiktigt stärka utvecklingen på öar och i skärgårdar".

Att en region avsätter ekonomiska medel och andra resurser till lobbying torde bryta mot kommunallagen. I synnerhet eftersom syftet med projektet uttryckligen är att påverka i frågor som ligger utanför den kommunala kompetensen.

Mot bakgrund av detta överklagar jag regionfullmäktige Gotlands beslut i ärendena RF §182 och RF § 184. Möteshandlingar och protokoll bifogas.

770615-3215
Peter Wennblad
Mellangatan 15 B
621 56 Visby
070-0001213
peterwennblad@gmail.com

Mottagare
Regionstyrelsen

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Avdelning 8

INKOM: 2025-11-30
MÅLNR: 24629-25
AKTBIL: 2

Strategisk process ö-lägesfaktorer och kommunikationer

Förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Regionstyrelsen beslutar att föreslå regionfullmäktige att bevilja medel genom en tillfällig ökning av regionstyrelsens ram för genomförandet av projektet med 2,5 miljoner kronor, varav 1,25 mkr för 2026 och 1,25 mkr för 2027.

Sammanfattning

Projektet (2026–2027) syftar till att samordna och stärka Region Gotlands arbete med ö-frågan, särskilt färjetrafikens prissättning. Kortsiktigt fokuseras på att sprida målgruppsanpassad kunskap om insularitet, säkra extern kompetens för opinionsbildning och bidra till utformningen av en framtida svensk territoriell regional- och landsbygdspolitik. Långsiktigt ska projektet etablera en intern samordnande struktur för övervakning av ö-lägesfaktorer och verka för nationell lagstiftning som beaktar öars särskilda förutsättningar, i enlighet med EU-fördragets artikel 174. Internationella nätverk och samarbeten stöder opinionsbildningen.

Finansiering sker genom tillfällig ramökning à 2,5 mkr på 2 år, 2026–2027, och genom anslag 1:1: Regionala utvecklingsåtgärder, med motsvarande belopp. Total projektbudget är 5 mkr.

Bedömning

Till följd av sitt geografiska läge, har Gotland permanenta strukturella utmaningar med avseende på bland annat tillgänglighet, demografi och tillhandahållande av offentligt finansierade välfärdstjänster till medborgare, inte minst hälso- och sjukvård, och inom många andra områden som Region Gotland driver verksamhet inom.

Region Gotland arbetar inom många fält – såsom beredskap, energiförsörjning, hälso- och sjukvård, kompetensförsörjning – för att hantera de utmaningar som kommer av att vara en ö. Under perioden 2023–2025 deltar Region Gotland även i ett EU-finansierat projekt om kostnaderna för ö-läget och bättre flerpartssamarbete och samverkan mellan olika nivåer. Region Gotland jobbar också för att få lägre färjepriser och bättre förbindelser till och från ön.

Region Gotland har kunskaper, analys och erfarenheter att bidra med i en nationell kontext om ö-läget. Men det räcker inte. För att öka genomslaget,

behöver Region Gotland dels etablera en sammanhållen koncernfunktion och en intern organisation och struktur för arbetet framåt, dels ta hjälp av extern expertis inom strategisk opinionsbildning. Region Gotland behöver även bedriva förstärka sin bevakning av EU-lagstiftning som påverkar Region Gotlands ö-läge och tillgänglighet, i det senare fallet i synnerhet upphandlingsdirektivet. Region Gotland behöver även använda sina internationella nätverk för att aktivt föra in våra erfarenheter på EU-nivån, inte minst inom ramen för det kommande samrådet om en EU-strategi för öar.

En sammanhållande **koncern**funktion kräver emellertid finansiering under en längre tid. Funktionen kan initialt drivas i form av ett projekt. På längre sikt är ambitionen att etablera en mer permanent organisationslösning.

Det här äskandet avser resurser för genomförande av ett projekt som löper under 2 verksamhetsår, 2026-2027.

Projektets övergripande syfte Att stärka Region Gotlands förmåga att påverka nationella beslut och öka kunskapen om de speciella utmaningar som en ö-region står inför.

Hur ska detta uppnås? Under projektets två år ska vi:

- **Samla och tydliggöra** arbetet med ö-frågor, till exempel kring färjepriser.
- **Samordna** de insatser som redan pågår för att undvika dubbelarbete och öka effektiviteten.
- **Sprida kunskap** om ö-läget, anpassad till olika målgrupper **regionalt, nationellt och på EU-nivån**, med fokus på färjetrafik, resande och kostnader.
- **Stärka opinionsbildningen** med hjälp av extern expertis.

Konkreta mål under projektets gång

- Genomföra insatser för att sprida kunskap om ö-läget, med särskilt fokus på färjetrafiken, gotlänningars resande och prisstatistik.
- Anlita extern kompetens för att förstärka **opinionsbildningen** kring ö-frågor **regionalt, nationellt och på EU-nivån**, särskilt färjetrafiken.
- Bidra med kunskap om insularitet till SVESAM:s utredning.
- Utnyttja Region Gotlands medlemskap i nätverk och internationella samarbeten för att påverka EU:s institutioner.

Långsiktiga effekter Efter projektets slut ska Region Gotland:

- Ha en tydlig intern struktur för att följa upp och arbeta med ö-lägesfrågor.
- Ha bidragit till att Sverige inför en nationell lagstiftning för öar och skärgårdar, som tar hänsyn till insularitet enligt EU-fördragets artikel 174. Detta inkluderar en ö-politik, ö-strategi, ö-säkring och riktade finansiella medel för att långsiktigt stärka utvecklingen på öar och i skärgårdar.
- Ha bidragit till utformningen av en EU-strategi för öar.

Äskande om medel för 2026-2027

Äskandet omfattar en projektfinansinserad verksamhet till 50% genom anslag 1:1: Regionala utvecklingsåtgärder, samt till 50% genom en tillfällig ökning av ram under två år.

Förvaltningen kommer att ansöka om 1:1-medel under första delen under 2026. Det möjliggör för regionala utvecklingsutskottet att bereda projektansökan vid sitt sammanträde den 13/1 2026, och för beslut i Regionstyrelsen den 28/1 2026, enligt rådande delegationsordning.

Indikativ projektbudget framgår av tabellen. Den indikativa budgeten inkluderar OH-kostnader.

Sammanfattningsvis äskar regionstyrelseförvaltningen 2,5 miljoner kronor för genomförande av projektet Strategisk process ö-lägesfaktorer och kommunikationer för perioden 2026-2027.

Kostnadsslag	År 1 (SEK)	År 2 (SEK)	Summa (SEK)
Projektsamordnare (lön)	1 100 000	1 100 000	2 200 000
Köp av tjänst (ex. extern konsult, tryckt material)	1 100 000	1 100 000	2 200 000
Driftkostnader (ex. resor, deltagaravgifter)	300 000	300 000	600 000
Total			5 000 000

Med projektsamordnare avses lön till sakkunniga medarbetare i Region Gotland för att samordna arbetet internt i Region Gotland, tillika ekonomisk och kommunikativa sakkunskaper.

Med köp av tjänst avses externt upphandlad expertis inom området opinionsbildning i enlighet med projektets målsättningar.

Med driftkostnader avses bland annat arrangemang av möten i egen regi, resor, diverse material, inköp av teknik och programvara.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2025-09-08

Regionstyrelseförvaltningen

Stefan Hollmark
Regiöndirektör

Stefan Persson
Regional utvecklingsdirektör